

# MEMORIA

**SEMINARIO: COOPERACIÓN  
INTERNACIONAL EN COLOMBIA Y LA  
CONSTRUCCIÓN DE LA PAZ.  
MADRID, 26 DE MARZO DE 2015  
DOCUMENTO REALIZADO  
POR JULIAN CASTRILLON  
COORDINADOR MIGRACODES**



## TABLA DE CONTENIDO

PROGRAMACION.....	2
RESUMEN PONENCIAS DE MESAS DE TRABAJO.....	4
CONCLUSIONES.....	21

## SEMINARIO: COOPERACION INTERNACIONAL EN COLOMBIA Y LA CONSTRUCCION DE LA PAZ PROGRAMACION GENERAL

9: 00-9:30 Recepción de participantes.

**Primera Mesa: Mesa Inaugural:**



### **9:30-9:50 Presentación e Inauguración del evento**

JORGE GARCIA BURGOS Coordinador área Migración y Desarrollo, Instituto Universitario de Desarrollo y Cooperación de la Universidad Complutense de Madrid (IUDC-UCM).

JULIAN CASTRILLON, Coordinador MIGRACODES.

LUISA MARIA SANTIAGO BARRAGAN, Coordinadora de Cooperación para Colombia, Uruguay y Programa MERCOSUR, Departamento de Cooperación con los países Andinos y el Cono Sur, Dirección de Cooperación para América Latina y el Caribe, Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AECID).

9:50-10:20 *Cooperación Internacional en Colombia: Nuevos retos y perspectivas.*

FRANCISCO REY, Director Instituto de Estudios sobre Conflictos y Acción Humanitaria (IECAH).

## SEMINARIO DE COOPERACIÓN INTERNACIONAL EN COLOMBIA Y LA CONSTRUCCIÓN DE LA PAZ

10:20-10:50 Cooperación Española en Colombia y la construcción de la Paz.

LUISA MARIA SANTIAGO BARRAGAN, Coordinadora de Cooperación para Colombia, Uruguay y Programa MERCOSUR, Departamento de Cooperación con los países Andinos y el Cono Sur, Dirección de Cooperación para América Latina y el Caribe, Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AECID).

### Segunda Mesa: La cooperación internacional para el Desarrollo en Colombia y los nuevos retos a la construcción de la paz, un enfoque interinstitucional



10:50-11:05 HUGO PATERMINA, Investigador, Doctor en antropología y Master en relaciones internacionales (Universidad Autónoma de Madrid).

11:05-11:15 ELVYRA PABON TARANTINO, Presidenta Asociación Iberoamericana para la Cooperación, el Desarrollo y los Derechos Humanos (AICODE).

11:15-11:25 CLAUDIA MOSQUERA, Dirección de cooperación, Asociación AMIGOS MIRA.

## **SEMINARIO: COOPERACION INTERNACIONAL EN COLOMBIA Y LA CONSTRUCCION DE LA PAZ**

11:25-11:45 Sesión Preguntas e integración aspectos relevantes

MODERA: JULIAN CASTRILLONA, Coordinador MIGRACODES.

11:45- 12:00 Descanso

**Tercera Mesa: Los retos de la cooperación Colombiana para la construcción de la paz, una visión integrada desde el codesarrollo.**



12:00-12:10 JULIAN CASTRILLON, Coordinador MIGRACODES.

12:10-12:20 IVAN SANTOS, Director de la Asociación Cultural y de Cooperación Iberoamericana (ACULCO).

12:20-12:30 ANGELA ZULUAGA, Periodista Diario Colombia, Representante colectivo Asociativo EJE INTEGRADO.

12:30-12:40 SANTIAGO PEÑA, Investigador, Asociación América - España, Solidaridad y Cooperación (AESCO).

12:40-13:45 Sesión de Preguntas y síntesis de aspectos Relevantes

MODERA: JORGE GARCIA BURGOS, Investigador Instituto Universitario de Desarrollo y Cooperación de la Universidad Complutense de Madrid (IUDC-UCM).

13:45-14:00 CIERRE

JORGE GARCIA BURGOS, Coordinador área de Migración y Desarrollo, Instituto Universitario de Desarrollo y Cooperación de la Universidad Complutense de Madrid (IUDC-UCM).

## **SEMINARIO: COOPERACION INTERNACIONAL EN COLOMBIA Y LA CONSTRUCCION DE LA PAZ II. RESUMEN PONENCIAS DE MESAS DE TRABAJO**

El 26 de marzo de 2015, se realizó el Seminario de Cooperación Internacional en Colombia y la construcción de la paz, en la Escuela de Relaciones laborales de la Universidad Complutense de Madrid con horario de 9:00a.m a 2:00 p.m. Metodológicamente contó con 3 mesas temáticas mencionadas precedentemente en la programación.

El evento fue organizado por MIGRACODES, dedicada a la investigación en temas de Migración, Cooperación y Codesarrollo con el apoyo técnico y académico del *Instituto Universitario de Desarrollo y Cooperación de la Universidad Complutense de Madrid* y de su *Dirección de Migración y Desarrollo*. Igualmente se contó con la colaboración de la asociación Red Colombia. Esta jornada académica fue acogida por la Escuela de Relaciones Laborales de la Universidad Complutense de Madrid.

La programación del Seminario permitió que por primera vez, se analizaran conjuntamente la cooperación hispano colombiana desde dos perspectivas: La cooperación del Estado Español hacia Colombia y la cooperación que hace la población migrante colombiana en España, con

sus remesas sociales y financieras que apoyan el desarrollo social y económico de Colombia; proceso que es estudiado desde el codesarrollo.

El análisis de estos dos ámbitos de la cooperación internacional al desarrollo, contó con la participación de entidades como: la Agencia Española de Cooperación Internacional al Desarrollo (AECID), el Instituto sobre conflictos y ayuda Humanitaria IECAH, así como de investigadores y dirigentes de asociaciones de colombianos en España, con amplia trayectoria como ACULCO AICODE, AESCO y AME.

A continuación se hace un resumen de las ponencias presentadas en las 3 mesas de trabajo

## SEMINARIO: COOPERACIÓN INTERNACIONAL EN COLOMBIA Y LA CONSTRUCCIÓN DE LA PAZ

En la primera mesa se analizó las perspectivas de la cooperación internacional en Colombia y de la cooperación de España



### LOS RETOS DE LA COOPERACION INTERNACIONAL EN COLOMBIA EN LA CONSTRUCCION DE LA PAZ

La primera ponencia, sobre los retos de la cooperación internacional, fue realizada por el director del instituto sobre conflicto y ayuda humanitaria IECAH, FRANCISCO REY, quien hizo referencia a importante informe que realizó, sobre el futuro de la cooperación internacional en Colombia. El ponente planteó el riesgo que existe de que los países donantes tiendan a irse cuando se firma un acuerdo de paz. A pesar de la mejoría en algunos indicadores humanitarios, sobre todo desde el inicio de las negociaciones de paz, la situación humanitaria que vive

el país sigue siendo grave, señala en su último estudio denominado “La dimensión humanitaria tras los acuerdos de paz: propuestas para la comunidad internacional en Colombia”, en éste se muestra la evolución de los principales indicadores humanitarios durante las negociaciones en La Habana. El documento contiene datos correspondientes al período noviembre de 2012 a noviembre de 2014. Se entrevistaron a más de cien personas de diversas instituciones públicas y privadas, nacionales e internacionales.

## **SEMINARIO: COOPERACION INTERNACIONAL EN COLOMBIA Y LA CONSTRUCCION DE LA PAZ**

El estudio se realizó entre los meses de agosto y septiembre de 2014, en Bogotá y los departamentos de Córdoba, Nariño y Valle del Cauca. En él se destacan, a la vez, los avances que ha habido en materia humanitaria en temas como el desplazamiento forzoso y el hecho de que, a pesar de ellos, el conflicto sigue generando víctimas diariamente y la situación en algunas zonas del país sigue siendo grave, por lo que los temas humanitarios deben ser uno de los pilares del trabajo de la cooperación internacional en un escenario post-acuerdo. En este sentido, un escenario post-acuerdo con las FARC-EP no significaría automáticamente el fin de todas las violencias y a pesar de posibles mejoras en los indicadores humanitarios a nivel nacional al reducirse significativamente las acciones de las FARC-EP, persistirían otros actores generadores de violencia (incluidos los Grupos Armados Post-Desmovilización- GAPD, BACRIM en el lenguaje oficial, y el ELN, en caso de que no haya negociaciones de paz con ese grupo), cuyo impacto humanitario puede tener variaciones regionales significativas. Asimismo, indica que en un escenario post-acuerdo todavía pueden darse graves situaciones humanitarias, por lo que se recomienda mantener y, de ser necesario,

incrementar la presencia de los actores humanitarios internacionales en Colombia. Una retirada de la ayuda humanitaria demasiado apresurada puede tener consecuencias sobre las poblaciones vulnerables y afectar el propio proceso de paz. Más aún cuando las regiones más afectadas por el conflicto enfrentan rezagos y retos históricos en materia de desarrollo.

La posible retirada de cooperantes en el postconflicto, implica para los actores humanitarios en Colombia retos y oportunidades. Se debe impulsar a la comunidad internacional para continuar respondiendo a las necesidades humanitarias, y profundizar la coordinación con las iniciativas de desarrollo y construcción de paz. Con el Estado: El rol de la comunidad internacional humanitaria debe cambiar reconociendo que la firma de un acuerdo de paz supone un replanteamiento de su relación con las autoridades estatales y locales orientado a fortalecer la coordinación, complementariedad y fortalecimiento de las capacidades institucionales. Es importante incorporar aspectos humanitarios en el trabajo post-acuerdo; el acompañamiento y la relación con el Gobierno y las instituciones locales.

## **SEMINARIO: COOPERACION INTERNACIONAL EN COLOMBIA Y LA CONSTRUCCION DE LA PAZ**

Igualmente el monitoreo y verificación de los avances humanitarios y en

relación con el apoyo a la sociedad civil y sus organizaciones.

### **La Cooperación Española en Colombia y la Construcción de la paz**

**La Segunda ponencia de la primera mesa, la hizo la Coordinadora de la cooperación con Colombia en la AECID, LUISA MARIA SANTIAGO.** En su intervención hizo una presentación del Plan Director de la Cooperación Española en Colombia 2013- 2015. En dicho plan se prioriza nuevamente a Colombia como País de Asociación (MAP).

Se asume que el conflicto interno que vive el país, es el principal problema para su desarrollo y en definitiva, el fenómeno que justifica la importante presencia de la Cooperación Española en el país. En el IV Plan Director de la Cooperación Española 2013-2016, Colombia es considerada como País de Asociación. Con este plan La Cooperación Española, ratifica el compromiso de España con el fortalecimiento del Estado social de derecho y con su contribución a la prevención de conflictos y a la construcción de la paz, a través de iniciativas que promuevan el desarrollo humano sostenible, la igualdad de género, el fortalecimiento institucional, la participación ciudadana y la atención

a los efectos de la violencia. Se puso a disposición del Gobierno de Colombia nuevos instrumentos de cooperación técnica y financiera para los próximos dos años, destacando el Fondo para la Promoción del Desarrollo (Programa Español de Microfinanzas, Créditos de Estado a Estado), el Programa Latinoamericano de Cooperación Técnica, el Fondo para el Desarrollo Sostenible, proyectos de innovación para el desarrollo, entre otros.

Cabe destacar que entre España y Colombia existen unas excelentes relaciones fortalecidas durante el período de vigencia de la VII Comisión Mixta Hispano-Colombiana de Cooperación. En esta dirección, El Marco de Asociación País MAP, es una estrategia compartida de asociación a escala país, hacia objetivos y visiones comunes de desarrollo humano y erradicación de la pobreza. Su objetivo es contribuir al fortalecimiento del Estado Social de Derecho para la prevención de conflictos.

## **SEMINARIO: COOPERACION INTERNACIONAL EN COLOMBIA Y LA CONSTRUCCION DE LA PAZ**

De similar forma propende por la construcción de la paz, a través de iniciativas que promuevan el desarrollo humano sostenible, la igualdad de género, el fortalecimiento institucional, la participación ciudadana y la atención a los efectos de la violencia. Resaltando la búsqueda de la verdad, la justicia, la reparación de las víctimas y garantías de no repetición, el desarrollo de acciones preventivas y la transformación de imaginarios y prácticas culturales violentas.

**Construcción de Paz:** Contribuir a la construcción de la paz a través del fortalecimiento del Estado de Derecho, la garantía plena de los Derechos Humanos, la reducción de la impunidad y el acceso a la justicia. Género en Desarrollo: Contribuir a posicionar la igualdad de género en la agenda de la Cooperación Internacional, así como a realizar acciones conjuntas con los donantes más activos y mejorar las coordinaciones en el territorio.

**Crecimiento Económico para la reducción de la pobreza:** Contribuir a un modelo de crecimiento económico territorial incluyente, equitativo, sostenible y respetuoso con el medioambiente,

sustentado en políticas económicas favorables a la competitividad y la productividad regional, a la reducción de la pobreza y la cohesión social y en los postulados del trabajo decente, para garantizar los derechos económicos a cada colombiano/a.

**Agua y Saneamiento:** Contribuir a garantizar el derecho humano al agua potable y al saneamiento básico

En este periodo 2013 2015 el aporte de la cooperación ha alcanzado los 100 millones de dólares. A final de este año a través de una comisión mixta hispano colombiana se definirá el Plan de Cooperación 2016 2019. Por lo tanto, señaló la directiva de la AECID, en este periodo habrá espacio para conocer las propuestas de ongs.

## SEMINARIO: COOPERACION INTERNACIONALEN COLOMBIA Y LA CONSTRUCCION DE LA PAZ

En la segunda mesa se analizó la cooperación internacional desde varias perspectivas institucionales.



La primera Ponencia de esta mesa la realizó **HUGO PATERNINA**, Doctor en Antropología, investigador de la UAM y fundador del Foro Internacional de Víctimas del Conflicto Colombiano, Inició explicando que desde principios del año 2000, durante el escalamiento del conflicto interno en Colombia se integró “El Plan Colombia” de Estados Unidos con el de seguridad democrática del gobierno del presidente ALVARO URIBE VELEZ. El

país con este plan ha recibido miles de millones de pesos, siendo una confrontación con consecuencias humanitarias, como desplazamientos forzados de la población civil que se encontraba en zonas de conflicto. Otro aspecto del plan, es la fumigación de cultivos que genera dificultades para futuras producciones agrícolas. Europa en su cooperación decidió incidir en el área social, apoyando las zonas afectadas por la guerra.

## SEMINARIO: COOPERACION INTERNACIONAL EN COLOMBIA Y LA CONSTRUCCION DE LA PAZ

Europa determinó implementar planes de contingencia para que países vecinos Ecuador y Venezuela, acogieran a desplazados por la violencia evitando que el desplazamiento llegara a Europa. Igualmente decidió Invertir en áreas estratégicas como producción de palma y zona petrolera. De otro lado reiteró el supremo interés en el problema de la droga considerándolo como problema de seguridad pública.

La guerra financiada con fondos del “Plan Colombia” y del presupuesto nacional causó un efecto expulsión del campesinado en zonas de alta incidencia de grupos paramilitares. Con ello, se facilitó la concentración del 67 por ciento de la tierra en el 1 por ciento de la población. Ante la comunidad internacional, El Gobierno del presidente Uribe no reconocía la existencia de conflicto interno, sino que el país estaba afectado por una amenaza terrorista y se pedía a países donantes que no se asumiera la existencia de un conflicto interno. Muchos Colo

mbianos que migraban por la guerra interior no pudieron recibir asilo en el exterior, pues se asumía que la

existencia de un gobierno de seguridad democrática podía velar por la integridad de los connacionales. El concepto de amenaza terrorista tuvo aún más eco, después del ataque a las torres gemelas en Estados Unidos.

Europa ha considerado el 2015 como el año de la cooperación y España tiene un plan director 2013 a 2016. El expositor reflexiona sobre algunos puntos de este plan, contrastándolos con su aplicación en España:

*La promoción de gobernanza democrática y los derechos humanos hacia la consecución de sociedades en paz y seguras, fortaleciendo las instituciones públicas la transparencia y rendición de cuentas.* Al respecto en la inversión en el sector primario es importante que todas las empresas multinacionales rindan cuentas públicas. Igualmente, que tengan en cuenta los derechos de las comunidades como los pueblos indígenas, cumpliendo el convenio 189 de la OIT, que protege a las poblaciones en procesos de expropiación. En derechos humanos hay 96 defensores amenazados en Colombia en este año y cuando solicitan asilo en España encuentran dificultades.

## SEMINARIO: COOPERACION INTERNACIONAL EN COLOMBIA Y LA CONSTRUCCION DE LA PAZ

*Promover la participación social de los grupos más vulnerables y garantizar la libertad de expresión y manifestación.* Es importante que esto se realice en todo el mundo corrigiendo leyes que limiten la libertad de manifestación de los ciudadanos.

*Se debe impulsar que los países cooperantes apliquen en sus propios países lo que le solicitan a sus socios..* Se requiere una cooperación para superar la exclusión, sobre unas reglas claras concretas, que sean de aplicación bidireccional.

Fortalecer cultura democrática en las fuerzas armadas. Esto es importante que se aplique, para evitar los problemas que han existido de alguna connivencia fuerzas armadas con grupos paramilitares. Igualmente los países desarrollados deberían evitar ser los principales proveedores de armas en países donde se violen los derechos humanos.

Verdad justicia y reparación, todos los países deben reconocer las víctimas de sus conflictos internos o guerras civiles.

Culminando invitó a que los empresarios que participaron en el foro de paz de Colombia organizado por el periódico el país de España, no

solo pensarán en el Postconflicto en términos de crecimiento económico, sino en la necesidad de equidad en distribución del ingreso. De otro lado España debe evitar que la paz en Colombia no signifique impunidad total para los victimarios.

**En la segunda ponencia la asociación AICODE,** estuvo representada por **JOSE OCTAVIO SANABRIA**, quien es doctor en Relaciones Internacionales y ex embajador de Nicaragua en Colombia. Comenzó señalando, que su presencia en Colombia como diplomático por más de 10 años, le permitió un profundo conocimiento de la realidad Colombiana. Tuvo que tramitar solicitudes de asilo de muchos colombianos. Considera que el post conflicto es muy duro, porque en el caso de Nicaragua se desfiló por el frente Sandinista. Es peligroso asumir una actitud de vencedor, sino reconocer que la superación del conflicto, requiere asumir responsabilidades de reconstruir el país con todos los actores.

## **SEMINARIO: COOPERACION INTERNACIONAL EN COLOMBIA Y LA CONSTRUCCION DE LA PAZ**

El proceso de paz significa retomar los aprendizajes de otras experiencias. Se debe trabajar la desigualdad generadora de conflictos, por ello la cooperación internacional debe consolidar el apoyo a los sectores más vulnerables. Seguidamente presentó la labor que viene haciendo su entidad en Colombia:

La creación y puesta en marcha de microempresas sostenibles en la población desplazada y excluida de los Altos del Casuca 2001 2008.

Creación de servicios de información y capacitación con el SENA de Colombia para preparar a los migrantes que vengan a España.

Proyecto de Jóvenes caficultores en el Departamento de Antioquia. Construcción de vivienda a personas afectadas por emergencia en municipio de la pintada. Promoción entorno saludable en municipios de Antioquia.

Reflexionó que el enemigo principal de la paz es la desigualdad, por lo tanto recomendó a la Cooperación Española,

tener en cuenta en los procesos de financiación a las-pequeñas y medianas asociaciones de Colombianos con sede en España. Esto considerando que por ser de origen colombiano, tienen un amplio conocimiento de su país de sus regiones. Hizo un llamado a que los proyectos en Colombia que hagan ongds, deben tener contraparte seria que brinde valor agregado a los programas.

**La tercera ponencia fue realizada por la Directora de Cooperación de AME (Amigos MIRA España) CLAUDIA MOSQUERA,** presentó una ponencia sobre: *Los migrantes, vector de codesarrollo para la construcción y consolidación de la paz en Colombia.*

La construcción de la paz en Colombia tiene correlación directa con al desarrollo humano del país, en el que se incluye la atención a todos los colectivos y muy especialmente a aquellos que son vector de desarrollo, como los migrantes.

## **SEMINARIO: COOPERACION INTERNACIONAL EN COLOMBIA Y LA CONSTRUCCION DE LA PAZ**

La participación e inclusión de la sociedad civil juegan un papel fundamental en la construcción de la paz en Colombia.

Los avances hacia una sociedad plural e inclusiva, cuya política pública esté concentrada en la promoción de los derechos humanos son avances hacia el desarrollo humano y la construcción de la paz en el país. Sin embargo, se observa en Colombia, la existencia de colectivos que han sufrido la vulneración de sus libertades fundamentales y que hoy se encuentran expuestos a la exclusión social. Se trata de colectivos de características diversas y que en algunos casos, por motivos de pobreza, inseguridad o incluso, debido al conflicto, han tenido que abandonar el país.

La cooperación al desarrollo económico de los colombianos en exterior, ha sido determinante para el país. De acuerdo con los informes del **Banco de la República**, las remesas enviadas por los emigrantes colombianos alcanzan un promedio de 4.000 millones de dólares anuales. Lo que significa una de las contribuciones más importantes al PIB, entre el 1,4% y el 1,7%, situándose al lado de las principales exportaciones,

junto con el banano, el café y el petróleo.

Pese a esto, el **Plan Nacional de Desarrollo 2014-2018**, que se proyecta cada 4 años y que es el principal mecanismo de empalme entre el gobierno central y el territorial, no atiende las necesidades de los colombianos en el exterior. En ninguno de sus 200 artículos, se incluye a ésta comunidad como susceptible de agregación a las estrategias principales de paz, equidad y educación.

Es recomendable, entonces, que el Estado incluya a los colombianos residentes fuera del país en de toda la extensión de la infraestructura institucional, con énfasis en las políticas de empleo, educación y salud. Los migrantes como vector de desarrollo o actores mismos de este, han realizado un aporte incalculable al progreso, principalmente, económico pero también cultural y social del país. Esta contribución puede y debe favorecerse por la estructura administrativa de los países, eliminando barreras burocráticas e impulsando la cooperación y el codesarrollo como un elemento fundamental para la construcción de la paz en Colombia.

## **SEMINARIO: COOPERACION INTERNACIONAL EN COLOMBIA Y LA CONSTRUCCION DE LA PAZ**

**En la tercera mesa se contrastó el codesarrollo como política pública.**



En la primera ponencia **JULIAN CASTIRLLON** Coordinador del Grupo de Investigación **MIGRACODES**, contextualizó que el codesarrollo es el ámbito del conocimiento que reconoce al migrante como Agente de Cooperación. En esa dirección hay dos maneras de ver al migrante, una forma utilitarista puede ser asumirlo como “medio”, que cumple una función de ser portador de remesas para la economía de su región y país. Esto sucede cuando se conceptúa el Desarrollo como crecimiento económico, crecimiento del producto interno bruto. Desde esta perspectiva el interés hacia el migrante es ¿cómo

hacerles más productivas sus remesas y se conviertan en un efecto multiplicador del crecimiento económico? En este sentido se proponen Redes que apoyen el uso productivo de las remesas en las unidades familiares con alianzas, desde agencia de cambios a sector financiero para que puedan incidir más en el crecimiento del PIB local y nacional.

Otra forma más proactiva de asumir el codesarrollo, es valorar al migrante desde el paradigma de la teoría del desarrollo humano de **AMARTYA ZEN**.

## **SEMINARIO: COOPERACION INTERNACIONAL EN COLOMBIA Y LA CONSTRUCCION DE LA PAZ**

En esta teoría se acogería al migrante como “el centro como un fin, sujeto de políticas públicas”.

El nuevo concepto de desarrollo humano, supone un cambio radical con lo que ha sido la preocupación central de la economía del desarrollo. Cuestiona la premisa de que el desarrollo es el mero aumento de la producción de bienes y servicios; propone el desarrollo como un proceso de ampliar las capacidades de las personas. Cuestiona el presupuesto de que el medio para alcanzar el desarrollo es solamente la acumulación de capital físico; plantea la necesidad de invertir recursos para alcanzar otros objetivos humanos.

Los pueblos son la verdadera riqueza de las naciones y, por ende, el desarrollo consiste en la ampliación de las opciones que ellos tienen para vivir de acuerdo con sus valores. Por eso el desarrollo significa mucho más que crecimiento económico, (Informe sobre Desarrollo Humano, 2001).

El término desarrollo humano implica tanto el proceso de ampliar las oportunidades de los individuos, como el nivel de bienestar que éstos han

alcanzado. Así, se pueden distinguir dos aspectos. Uno, la formación de capacidades humanas tales como un mejor estado de salud o mayores conocimientos. Dos, la forma como los individuos emplean las capacidades adquiridas, ya sea para el trabajo o el descanso. Un elemento fundamental para la ampliación de esas opciones es el desarrollo de la capacidad humana, es decir, las múltiples cosas que la gente puede hacer o ser en la vida.

Desde la óptica de la teoría del desarrollo humano, el objetivo del codesarrollo sería fortalecer las capacidades internas de los y las migrantes para que en su emprendimiento transnacional, puedan potenciarse como personas para que este emprendimiento, le sirva más a su proyecto de vida, a la sociedad de origen y destino. El logro de esto requiere de acompañamiento institucional como la aplicación a la ley 1465 de 2011, permitiendo crear el Viceministerio de Migraciones, favoreciendo un “acompañamiento técnico a las migraciones”. Dentro de esa estructura y desde la investigación crear un Observatorio de Migraciones con el fin de realizar diagnósticos y análisis.

## **SEMINARIO: COOPERACION INTERNACIONAL EN COLOMBIA Y LA CONSTRUCCION DE LA PAZ**

Un viceministerio puede integrar desde el Estado, propuestas que contribuyan al bienestar del migrante y su familia, tanto en origen como en destino. Su no existencia genera un vacío institucional e invisibilidad del colectivo. La consecuencia es que los migrantes tienen dificultades hoy en Colombia para ser sujetos de políticas públicas, en los planes de desarrollo regional y nacional, en la ley de víctimas y en otros escenarios.

**En la segunda ponencia el director de la asociación ACULCO, IVAN SANTOS,** resaltó la importancia de revalorar la concepción de ciudadanía universal, reconociendo que esto ha tomado fuerza en occidente, sobre todo porque esta utopía se fundamenta en la incidencia de la nueva era informática. De hecho hay una aldea global digital con **La revolución de las redes en los últimos años** que ha abierto las naciones y los estados a una nueva era de comunicación. Sin embargo seguimos aferrados a esquemas del pasado que tienen que ver con formas adoptadas en el siglo XIX en Europa: Estados nacionales, estructuras jurídicas y burocráticas, concepción del individuo y los territorios. Aparte está el peso de las ideologías, maneras distintas de concebir el mundo en los ámbitos: religioso, social, económico y político.

Los problemas de inequidad, hambre y lucha por el poder están a orden del día en el mundo. Frente a esto la movilidad humana es una manera de responder por parte de la población a todas las demandas socio-económicas y políticas de los sistemas actuales. Esta dinámica, en que los seres humanos parecen moverse en una nueva aldea global, se ha dado en llamar migraciones contemporáneas. En los últimos años la huida del sur pobre hacia el norte rico - no tanto como antes- ha marcado este proceso de migraciones. Miles de personas se han movido en sus países y generado una nueva visión de una “población flotante”, desadaptada, inestable entre un país de origen y un país de acogida.” (Zuleta, 2014). Las actuales condiciones del movimiento de personas generaron una aldea planetaria que podría originar también nuevos valores de *solidaridad* y *tolerancia*, de ética social que conduzca a un mundo *más equilibrado y justo*, menos intransigente y más consiente del sufrimiento humano y no humano, en el sentido de aprovechar mejor los recursos naturales mundiales y/o *mejorar nuestra manera de gestionarlo*. Requerimos con urgencia unas nuevas Políticas sociales. Entramos a la Era del Antropoceno, término acuñado en el año 2.000 por el ganador del **Premio Nobel de Química Paul Crutzen.**

## SEMINARIO: COOPERACION INTERNACIONAL EN COLOMBIA Y LA CONSTRUCCION DE LA PAZ

En la segunda ponencia **SANTIAGO PEÑA**, investigador y representante de la asociación AESCO, enfocó su ponencia en “Los Retos futuros del codesarrollo en la construcción de la paz y el postconflicto”. Debe empezarse identificando actores en juego y sus intereses. Posteriormente pensar dónde estamos nosotros y cómo podemos llevar a cabo **acciones concretas pero sobretudo útiles**. Actores hay muchos y cada uno tiene sus complejidades, pero básicamente nos interesan: 1) el país de origen, 2) país destino, 3) comunidad migrante y 4) las asociaciones.

El codesarrollo es una política que se implementa mediante la coordinación de dos Estados, pero mientras España si lo tiene en cuenta en planes de cooperación, Colombia no lo implementó como política pública pese a mencionarlo en el Sistema General de Migraciones. Eso tiene un por qué: el codesarrollo, desde su origen, tiene un propósito muy claro y es controlar las migraciones, que en el fondo siempre se han visto como un problema en el país acogida. Por eso se promueve el desarrollo, desde el país destino de los migrantes hacia los países de origen de migrantes para que las personas disminuyan la necesidad de irse. Desafortunadamente, si los sucesivos gobiernos no han sido capaces de satisfacer las necesidades de la población

que está en el territorio nacional, menos van a desear una política de codesarrollo que frene la expulsión y haga retornar a los migrantes, que envían millonarias cantidades de remesas al país. Para el Estado colombiano frenar la migración y fomentar el retorno, sería matar una gallina de los huevos de oro. En este contexto de no acompañamiento del Estado, los migrantes deben superar su fragmentación con actividades que les muestren como un grupo de interés con demandas y derechos, más allá de actividades de ocio y diversión. Hay que posicionar el tema en la agenda pública del país con visibilización. Estos son algunos ejemplos, pero seguro hay más.

**-Movilización política como colectivo...** actividades tipo “Marcha por la vida” o “Foro Internacional de Víctimas”, con realización simultáneamente en varias ciudades del mundo, han visibilizado a las víctimas.

**-Lograr impacto mediático en Colombia...** promoviendo por ejemplo que las asociaciones de colombianos en el exterior, expongan demandas concretas en anuncio doble-página en El Tiempo.

**-Reducción de la abstención en el exterior...** Hacer que la abstención pase del casi 90% a un 60% o 50%, con ello somos noticia y nos tomaran en serio. Reduciendo el círculo vicioso de no se vota porque no nos hacen caso y no hacen caso porque no participamos.

## SEMINARIO: COOPERACIÓN INTERNACIONAL EN COLOMBIA Y LA CONSTRUCCIÓN DE LA PAZ

**-Buscar un espacio de interlocución** con los representantes en el exterior (atendiendo que quieren reducir de 2 A 1 la representación)... Teniendo en cuenta la necesidad de los representantes de mostrar gestión hay que incidir en los mismos para que hagan cosas por nosotros. Así sean o no del partido que nos guste. Pero tenemos que ser un interlocutor concreto, no fragmentados en cientos de interlocutores. Tenemos que actuar como gremio, y todo gremio tiene intereses que lo unen más allá de intereses partidistas. En cuanto a Lobby, Lograr que los gobiernos del exterior que finalmente apoyaran el tema del postconflicto, soliciten que parte de las ayudas sean para el codesarrollo. Y como hemos visto, a ellos les interesa también.

**En la cuarta ponencia, estuvo La periodista del “Diario Colombia” ANGELA ZULUAGA, directiva de la organización social Eje Integrado,** quien explico las fases institucionales de la cooperación colombiana, concretada actualmente con la creación de la Agencia Presidencial de Colombia.

Al respecto manifestó la necesidad del fortalecimiento de capacidades y estrategias que potencien la cooperación y

el codesarrollo. Desde esta óptica se debería promover postulaciones a Cooperación Internacional, documentación de buenas prácticas, intercambio de conocimientos, cooperación interna y fortalecimiento de relaciones internacionales.

En cuanto a emprendimiento social la alternativa para los colombianos en España, resulta oportuno recuperar modelos de trabajo cooperativo y colaborativo y de autogestión, en los que las personas sean responsables y protagonistas de su cambio. Impulsar el apoyo por parte de la cooperación internacional al desarrollo, a redes de migrantes en ámbitos estratégicos.

En Estrategias de Codesarrollo Colombia – España son importantes el encadenamiento de proveedores, las empresas “ancla” de España, exportación de producto agrícola con Colombia.

Tener en cuenta que la migración colombiana genera empresa internacional produciendo beneficios bidireccionales Colombia – España. Surgiendo la necesidad de también impulsar encadenamientos productivos (con reinsertados en Colombia y personas en riesgo de exclusión).

## SEMINARIO: COOPERACIÓN INTERNACIONAL EN COLOMBIA Y LA CONSTRUCCIÓN DE LA PAZ

### CLAUSURA DEL EVENTO

El evento fue clausurado por **JORGE GARCÍA BURGOS**, **Coordinador de Migración y Desarrollo del Instituto de Desarrollo y Cooperación de la Universidad Complutense**. En su reflexión final compartió el proceso que ha vivido el codesarrollo como praxis política y disciplina del conocimiento.

En este marco, indicó que entre el 2005 y 2010 el codesarrollo estuvo muy presente en la agenda política de cooperación y migración de las administraciones Españolas. Sin embargo desde la academia y el instituto de desarrollo y cooperación de la Universidad Complutense, se invitaba a una mayor concreción.

No era claro las prácticas en codesarrollo que proponían las administraciones: Si se referían a cooperación hecha con los migrantes, cooperación hecha por los propios migrantes, cooperación hecha en las zonas de origen de los migrantes (como forma de evitar la presión migratoria que había en estas regiones).

Hoy en día se percibe el codesarrollo como enfoque teórico metodológico a partir del cual se puede relacionar migración y desarrollo. Dentro de esa concepción, es que el codesarrollo se ha ido enriqueciendo, con propuestas como las que se han escuchado en este seminario.

## SEMINARIO DE COOPERACION INTERNACIONAL Y LA CONSTRUCCION DE LA PAZ

### III. CONCLUSIONES:

En esta parte de la memoria se busca integrar diagnósticos y propuestas a partir de las ponencias del seminario.

#### **1. Los retos y oportunidades de Colombia para promover la cooperación internacional en la construcción de la paz.**

El principal reto que tiene Colombia es mantener los niveles de cooperación que hoy existen. Dado que esta cooperación se ha sustentado en la existencia de un conflicto interno, se debe prevenir que la firma de los acuerdos de paz y el postconflicto cause partida aún mayor de agencias de cooperación. El informe del Director de IECAH confirma la evidencia que ha existido en otros países, donde acuerdos de paz generan rápido alejamiento de la cooperación, al desaparecer la razón que sustentaba esta ayuda internacional.

Se puede evitar este alejamiento con una pedagogía de la cooperación y el codesarrollo para la construcción de la paz. Entendiendo esta pedagogía, como

desde los ejes temáticos de la cooperación y el codesarrollo.

una estrategia sistemática y permanente, que visibilice las ventajas de continuar la cooperación por los logros que esta tiene en Colombia en regiones beneficiadas. En tal sentido esta sensibilización debe estar orientada a organizaciones sociales, ongds, academia y dirigentes político sociales. La opinión que expresen estos colectivos sobre la incidencia que la cooperación tiene en algunos países, ejerce importante influencia en agentes de decisión, como partidos y responsables gubernamentales de cooperación.

Valga recordar lo que paso, cuando el presidente de Colombia ANDRES PASTRANA, promovió junto al gobierno Español de JOSE MARIA AZNAR, una mesa de donantes en Europa para fortalecer el Plan Colombia. Organizaciones sociales, académicas alertaron sobre el tema de derechos humanos.

## SEMINARIO DE COOPERACION INTERNACIONAL Y LA CONSTRUCCION DE LA PAZ

Con ello dificultaron un mayor nivel de ayuda. Posteriormente esta masa crítica de la comunidad internacional, continuó incidiendo durante el Gobierno del presidente ALVARO URIBE y la cooperación no fue lo esperada.

Hay que evitar la retirada paulatina de la cooperación, por una percepción de que la ayuda no está siendo corresponsable con los colectivos más afectados por la violencia: como campesinado, comunidades negra, indígenas y colombianos en el exterior. El retiro de agencias de cooperación generaría grandes costes sociales. En Especial, en comunidades colombianas que hasta ahora

no cuentan con presencia del estado, sino que únicamente se sostienen con el apoyo de entidades internacionales. De allí que es importante que con una pedagogía de la cooperación se promueva los aportes de la cooperación en Colombia.

Los nuevos acuerdos de cooperación que suscriba Colombia, son la oportunidad para que el país haga sujetos de cooperación a los colectivos más vulnerables, incluyendo su diáspora que ha sido excluida de otros periodos de cooperación. Esto evitaría que la comunidad internacional presione a sus países para que sea un condicionante para la cooperación.

### 2. Los retos y oportunidades del codesarrollo:

Es importante valorar el aporte social y económico que hacen los migrantes en nuestro país. De acuerdo con los informes del **Banco de la República**, las remesas enviadas por los emigrantes colombianos alcanzan un promedio de 4.000 millones de dólares anuales.

Esto significa una de las contribuciones más importantes al PIB, entre el 1,4% y el 1,7%, situándose al lado de las principales exportaciones junto con el banano, el café y el petróleo. Tiene entonces que impulsarse un acompañamiento técnico a los migrantes implementando la ley 1465

de 2011 de sistema nacional de migraciones, creando el viceministerio de migraciones e impulsando políticas públicas como el codesarrollo que se menciona en esta ley.

El Estado debería brindar apoyo institucional a su diáspora, integrada en asociaciones para consolidar redes de cooperación en ámbitos estratégicos, como promoción del emprendimiento, familias transnacionales, cultura etc...

## SEMINARIO DE COOPERACION INTERNACIONAL Y LA CONSTRUCCION DE LA PAZ

El Estado debe ampliar las relaciones de cooperación de Colombia, con ciudades y regiones autonómicas de muchos países, que tienen sus propios fondos de cooperación. Así como entidades públicas y privadas. El principal puente de conexión con esas entidades son los Colombianos que viven en el exterior. Como residentes y ciudadanos de muchos países, pueden promover cooperación en muchas áreas con el apoyo institucional del Estado

En Estrategias de Codesarrollo Colombia – España son importantes el encadenamiento de proveedores, las empresas “ancla” de España, exportación de producto agrícola con Colombia. Tener en cuenta que la migración colombiana genera empresa internacional produciendo beneficios bidireccionales Colombia – España. Surgiendo la necesidad de también impulsar encadenamientos productivos (con reinsertados en Colombia y personas en riesgo de exclusión).

En general, **Colombia debe superar la década perdida del codesarrollo.** Desde el 2005 se impulsó este tema desde España en la cooperación Hispano Colombiana y muchos años antes en Europa. El país incluyó este ámbito como política de Estado en la ley 1465 de 2011, pero no se

desarrolló. Corresponde entonces a Colombia crear relaciones de codesarrollo con su diáspora. Reconociendo a los migrantes como agentes de cooperación sujetos de políticas públicas. Valorando que aportan a la economía nacional a niveles similares que otros renglones exportadores. Los pasos para promover una “Pedagogía del Codesarrollo” son:

1. integrar diagnósticos y propuestas en escenarios como este seminario, que busquen consolidar una relación de codesarrollo entre Colombia y su diáspora.
2. Derivar estos análisis, a actores institucionales y agentes de decisión públicos y privados, relacionados con el tema. En esta dirección diseñar estrategias de incidencia política de las propuestas en: poder legislativo ejecutivo, representantes sociedad civil, entidades privadas vinculadas al tema.
3. Hacer seguimiento de incidencia Política. Fortaleciendo la sensibilización de las propuestas donde sea necesario.

Estos retos deben desarrollarse.

**MIGRACODES - Grupo de  
investigación en migración  
y cooperación al desarrollo**

